



КонсультантПлюс

Готовое решение: Какие меры
противодействия коррупции предусмотрены в
сфере закупок по Закону N 44-ФЗ
(КонсультантПлюс, 2022)

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

www.consultant.ru

Дата сохранения: 19.01.2022

Какие меры противодействия коррупции предусмотрены в сфере закупок по Закону N 44-ФЗ

Заказчики, работающие по [Закону N 44-ФЗ](#), как и другие организации, обязаны применять меры по противодействию коррупции ([ст. 13.3](#) Закона о противодействии коррупции). В сфере закупок ряд таких мер предусмотрен [Законом N 44-ФЗ](#), в том числе запрет на включение определенных лиц в состав закупочных комиссий, недопущение конфликта интересов при закупках. Кроме того, заказчики могут воспользоваться дополнительными мерами, не предусмотренными [Законом N 44-ФЗ](#), например, использовать антикоррупционную оговорку в контрактах.

Оглавление:

- [1. Какие меры противодействия коррупции установлены Законом N 44-ФЗ](#)
- [2. Как действовать заказчику для противодействия коррупции в сфере закупок](#)

1. Какие меры противодействия коррупции установлены Законом N 44-ФЗ

В Законе N 44-ФЗ предусмотрен ряд положений, направленных на противодействие коррупции:

- 1) установлен запрет на включение в состав закупочной комиссии определенных лиц. Так, членами комиссии не могут быть ([ч. 6 ст. 39](#) Закона N 44-ФЗ):
 - супруги, [близкие родственники](#) руководителя организации - участника закупки, его усыновители или им усыновленные;
 - заинтересованные лица, состоящие, например, в штате участника закупки или подавшие заявку на участие в этой закупке;
 - лица, на которых могут повлиять участники закупки. Например, член комиссии не должен состоять в органах управления организации - участника закупки и не должен быть ее участником, акционером, кредитором;
 - должностные лица контрольного органа в сфере закупок, которые осуществляют контроль закупок;
 - эксперты, которые оценивали извещение о закупке, документацию о закупке (если ее составление предусмотрено Законом N 44-ФЗ), соответствие участников дополнительным требованиям;
- 2) установлено требование к участникам об отсутствии конфликта интересов. Такой конфликт присутствует, если руководитель заказчика или иные лица со схожими полномочиями, имеющие влияние на закупку, состоят в браке либо являются близкими родственниками с лицами,

относящимися к участнику закупки. Это могут быть физлица - участник закупки, директор, президент, другие единоличные исполнительные органы либо члены коллегиального органа, другие органы управления юридического лица, а также выгодоприобретатели участника закупки (п. 9 ч. 1 ст. 31 Закона N 44-ФЗ, См. [Позицию ВС РФ](#)). Контракт при наличии конфликта интересов ничтожен (см. [Позицию ВС РФ](#));

- 3) предусмотрена возможность оспорить действительность контракта в суде при наличии личной заинтересованности руководителя заказчика, члена комиссии, контрактного управляющего или руководителя контрактной службы. Она заключается в возможности получения этими лицами выгоды не только для себя, но и для третьих лиц (ч. 22 ст. 34 Закона N 44-ФЗ);
- 4) установлен запрет на участие в закупках физлиц с непогашенной или неснятой судимостью за определенные преступления, а также юридических лиц, где такие физлица являются руководителями, членами коллегиального исполнительного органа, лицами, исполняющими функции единоличного исполнительного органа или главного бухгалтера. К данным лицам не должно быть применено наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товаров (работ, услуг), являющихся объектом закупки, и административного наказания в виде дисквалификации. Также к закупкам не допускаются юрлица, которые в течение двух лет до подачи заявки привлекались к административной ответственности по ст. 19.28 КоАП РФ (п. п. 7, 7.1 ч. 1 ст. 31 Закона N 44-ФЗ);
- 5) предусмотрен механизм раскрытия информации обо всех субподрядчиках для крупных контрактов (ч. 23, 24 ст. 34 Закона N 44-ФЗ);
- 6) предусмотрено право Правительства РФ определить случаи, когда проверка соответствия поставленного товара условиям контракта проводится исключительно сторонними экспертами (экспертными организациями) (ч. 4.1 ст. 94 Закона N 44-ФЗ);
- 7) предусмотрено общественное обсуждение отдельных закупок (ст. 20 Закона N 44-ФЗ);
- 8) предусмотрены различные механизмы контроля за закупочной деятельностью, в том числе общественный контроль (ст. ст. 99 - 102 Закона N 44-ФЗ).

Полагаем, что помимо указанных положений, принципы, на которых основывается контрактная система, например принцип открытости и прозрачности, направлены в том числе и на противодействие коррупции в сфере закупок (ст. ст. 6, 7 Закона N 44-ФЗ).

Обратите внимание, участие в закупках аффилированных с заказчиком лиц Законом N 44-ФЗ не запрещено (см. [Письмо](#) Минэкономразвития России от 21.10.2015 N ОГ-Д28-13720). При этом следует учитывать указанные выше ограничения к членам комиссии по закупкам, которые могут быть связаны с участниками закупок, положения о личной заинтересованности в получении выгоды должностных лиц заказчика и положения об отсутствии конфликта интересов (п. 9 ч. 1 ст. 31, ч. 22 ст. 34, ч. 6 ст. 39 Закона N 44-ФЗ).

2. Как действовать заказчику для противодействия коррупции в сфере закупок

Одним из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции является обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении госзакупок (п. 12 ст. 7 Закона о противодействии коррупции).

Заказчиком, помимо соблюдения требований Закона N 44-ФЗ, направленных на противодействие коррупции, следует учитывать требования и других федеральных законов, указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ, которые содержат нормы о противодействии коррупции.

Перечень таких "антикоррупционных" документов, а также необходимые действия, которые нужно предпринять заказчиком из числа госорганов, смотрите в соответствующем материале.

➤ См. также: [Какие меры по противодействию коррупции предусмотрены законом](#)

Чтобы самостоятельно определять коррупционные риски и индикаторы коррупции, возникающие при закупках, заказчиком целесообразно применять Методические [рекомендации](#) по выявлению и минимизации коррупционных рисков при закупках, утвержденные Минтрудом России (см. [Письмо](#) Минтруда России от 30.09.2020 N 18-2/10/П-9716).

При принятии мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов заказчиком целесообразно руководствоваться Методическими [рекомендациями](#) по организации работы, направленной на выявление личной заинтересованности работников при осуществлении закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов, утвержденными Минтрудом России. Но учитывайте, что данные рекомендации не направлены на оказание консультативной помощи закупочной комиссии при проверке заявок, они в первую очередь предназначены для подразделений заказчика, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений ([п. 1.1](#) Методических рекомендаций).

Одной из мер, применяемых заказчиками, может быть использование антикоррупционной оговорки в контрактах.

Антикоррупционную оговорку не обязательно включать в контракт, [Закон](#) N 44-ФЗ не содержит таких требований. Однако вы вправе это сделать.

Правительство РФ вправе устанавливать типовые условия контрактов, которые нужно применять заказчиком при формировании проекта контракта ([ч. 11 ст. 34](#) Закона N 44-ФЗ). Так, если типовыми условиями будет предусмотрена антикоррупционная оговорка, то ее необходимо включить в контракт. До утверждения Правительством РФ типовых условий контрактов типовые условия контрактов, утвержденные до 01.01.2022, [применяйте](#) в части, не противоречащей [Закону](#) N 44-ФЗ в редакции Федерального закона от 02.07.2021 N 360-ФЗ.

Антикоррупционная оговорка предусмотрена, например, в следующих типовых контрактах:

- на оказание охранных услуг, утвержденный [Приказом](#) Росгвардии от 01.06.2020 N 149;
- на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда и обучению работодателей и работников вопросам охраны труда, утвержденный [Приказом](#) Минтруда России от 24.12.2018 N 834н;
- на оказание услуг в сфере космической деятельности, утвержденный [Приказом](#) Госкорпорации "Роскосмос" от 22.04.2021 N 106.

➤ См. также: [Как применять типовые формы и типовые условия контрактов по Закону N 44-ФЗ](#)

Образец антикоррупционной оговорки для включения в государственный контракт

9. Антикоррупционная оговорка

9.1. При исполнении обязательств по настоящему контракту Стороны, их аффилированные лица, работники, а также лица, действующие от имени и по поручению Сторон, не выплачивают, не предлагают выплатить и не разрешают выплату каких-либо денежных средств или ценностей, прямо или косвенно, любым лицам для оказания влияния на действия или решения этих лиц с целью получить какие-либо неправомерные преимущества или для достижения иных неправомерных целей.

9.2. При исполнении обязательств по настоящему контракту Стороны, их аффилированные лица, работники, а также лица, действующие от имени и по поручению Сторон, не осуществляют действия,

квалифицируемые как дача (получение) взятки, коммерческий подкуп, а также иные действия, нарушающие требования законодательства Российской Федерации и международных актов о противодействии коррупции, и обязуются принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов в связи с исполнением условий настоящего контракта.

9.3. В случае возникновения у Стороны обоснованных подозрений, что произошло или может произойти нарушение каких-либо положений п. п. 9.1 и 9.2 настоящего контракта, а также возникновение личной заинтересованности при исполнении настоящего контракта, которая приводит или может привести к конфликту интересов, соответствующая Сторона обязуется уведомить об этом другую Сторону в письменной форме. В письменном уведомлении Сторона обязана сослаться на факты или предоставить материалы, подтверждающие или дающие основание предполагать, что произошло или может произойти нарушение каких-либо положений п. п. 9.1 и 9.2 настоящего контракта, а также возникновение личной заинтересованности при исполнении настоящего контракта, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

9.4. Сторона, получившая письменное уведомление, указанное в п. 9.3 настоящего контракта, обязана рассмотреть уведомление и сообщить другой Стороне об итогах его рассмотрения в течение 10 (десяти) дней с даты получения.

9.5. Стороны гарантируют осуществление надлежащего разбирательства по фактам нарушения положений п. п. 9.1 и 9.2 настоящего контракта и применение эффективных мер по предотвращению возможных конфликтных ситуаций.

9.6. В случае нарушения одной Стороной обязательств воздерживаться от запрещенных в разделах настоящего контракта действий и (или) неполучения другой Стороной в установленный настоящим контрактом срок подтверждения, что нарушения не произошли или не произойдут, другая Сторона направляет информацию о фактах нарушений и материалы в компетентные органы в соответствии с действующим законодательством.
